

ORIGINALE

COMUNE DI FONTE NUOVA

(Città Metropolitana di Roma Capitale)



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 357/2024

Oggetto:

Decisione di contrarre per l'affidamento del servizio di assistenza domiciliare (SAD) in favore di persone con disabilità del comune di Fonte Nuova, mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 d.lgs. 36/2023, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Approvazione del bando di gara, del capitolato speciale d'appalto, dell'elaborato progettuale, del disciplinare di gara e dei documenti per la partecipazione alla gara, del DGUE

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- Visto il D.Lgs. 165/2001, successive modificazioni ed integrazioni;
- Visto il D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, successive modifiche e integrazioni;
- Visto il regolamento di contabilità approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 67 del 21 Dicembre 2023;
- Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 65 del 21 Dicembre 2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024-2026.

COPIA

COMUNE DI FONTE NUOVA

(Città Metropolitana di Roma Capitale)

DATO ATTO che

- Tra gli interventi diretti programmati è ricompreso il “Servizio di Assistenza domiciliare” (SAD) in favore di cittadini con disabilità, residenti nel Comune di Fonte Nuova riconosciuti in condizioni di gravità ex art.3, comma 3, L. 104/92 smi;
- La spesa da sostenere per la realizzazione del suddetto servizio, risulta finanziata con risorse proprie dell’Ente;
- I servizi in oggetto si configurano come “Servizi di assistenza sociale” con riferimento CPV 85310000 - 5.

RICHIAMATI

- la Legge 328/2000: “*Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*”, che attribuisce ai Comuni l'attività di programmazione, progettazione, realizzazione del sistema locale dei servizi sociali in rete, con il coinvolgimento dei Soggetti del Terzo Settore. La medesima Legge prevede che gli Enti Pubblici, ai fini dell’affidamento dei servizi sociali, promuovano azioni per favorire la trasparenza e la semplificazione amministrativa nonché il ricorso a forme di aggiudicazione o negoziali che consentano ai soggetti operanti nel Terzo Settore la piena espressione della propria progettualità;
- Il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 12 gennaio 2017, avente ad oggetto “*Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502*”, che si articolano nelle attività, servizi e prestazioni individuati dallo stesso decreto e dai relativi allegati, garantiscono un sistema di prestazioni e servizi sociali idonei a garantire, alle persone (minori, anziani e disabili), ed alle famiglie, qualità della vita e cittadinanza sociale, nonché pari opportunità e tutela ai soggetti più deboli;

CONSIDERATO che si rende necessario procedere all'affidamento di detto servizio in virtù del carattere socio-assistenziale che riveste e della particolare fascia di utenza a cui è rivolto;

RITENUTO di dover indire una procedura aperta ex art. 71, D.Lgs 36/2023 volta all'affidamento del servizio di cui all’oggetto per un periodo corrispondente a 24 mesi, oltre eventuale opzione di proroga contrattuale per ulteriori 12 mesi, per un importo di € 476.190,47 per 24 mesi al netto di IVA e quindi complessivamente pari a € 714.285,70 oltre IVA al 5%, inclusa la proroga contrattuale di cui all’art. 120, comma 10, del D. Lgs. 36/2023;

RILEVATO che la CONSIP S.p.a. non ha attivato convenzioni per servizi oggetto del presente affidamento a cui sia possibile aderire ai sensi e per gli effetti dell'art. 26, comma 6 della L. 23 dicembre 1999, n. 448 e che conseguentemente occorre indire un'autonoma procedura di acquisizione del servizio;

RICHIAMATO il disposto dell'art. 17, comma 1, D.Lgs. 36/2023, secondo il quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, l'amministrazione adotta la decisione di contrarre, in conformità al proprio ordinamento, individuando:

- gli elementi essenziali del contratto;
- i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RICHIAMATO altresì, il disposto dell'art. 192, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 in forza del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:

- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

DATO ATTO che, secondo i principi generali stabiliti dal D.Lgs. 36/2023 e le disposizioni dell'ordinamento degli Enti Locali per l'affidamento e l'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture:

- Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza;
- L'attribuzione e l'esercizio del potere nel settore dei contratti pubblici si fonda sul principio della reciproca fiducia nell'azione legittima, trasparente e corretta dell'amministrazione, dei suoi funzionari e degli operatori economici;
- Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti favoriscono, secondo le modalità indicate dal codice, l'accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità;

DATO ATTO che, per quanto non espressamente previsto nel Codice dei Contratti:

- le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla L. 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni e integrazioni;
- l'attività contrattuale si svolge nel rispetto, altresì, delle disposizioni stabilite dal codice civile;

CONSIDERATO che, dando applicazione ai principi e alle disposizioni sopra richiamate, si rende necessario avviare, ai sensi dell'art. 17, D.Lgs. 36/2023 e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, la procedura di affidamento del servizio citato in oggetto, preventivamente determinando quanto segue:

- il fine del contratto è indicato nel Capitolato speciale di Appalto appositamente predisposto e allegato alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale;
- forma del contratto: forma scritta pubblica amministrativa, con modalità elettronica;
- clausole ritenute essenziali: quelle indicate nel Capitolato speciale di Appalto;
- importo: il totale complessivo, comprensivo dell'eventuale anno di proroga contrattuale ex art. 120 comma 10 D-Lgs. 36/2023, è pari ad € 714.285,70 Iva al 5% esclusa, (€ 750.000,00 Iva inclusa);
- termine ultimazione servizio: 24 mesi dalla stipula del contratto, salvo la facoltà di ricorrere alla proroga contrattuale di 1 anno di cui all'art. 120, comma 10, del D.lgs. 36/2023;
- modalità di scelta del contraente: procedura aperta ai sensi dell'art.71, D.Lgs. 36/2023;
- criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa;

CONSIDERATO che, al fine di procedere con l'indizione della ridetta procedura di gara sono stati altresì predisposti dal RUP, Dott.ssa Fulvia Moriconi i seguenti documenti di gara, allegati alla presente determinazione per costituire parte integrante e sostanziale:

- Bando di gara
- Disciplinare di gara
- Capitolato speciale d'appalto
- Relazione Elaborato progettuale
- Domanda di partecipazione (mod. A.O o mod A.OR)
- DGUE
- Modelli di autocertificazione (mod. AIS, mod. A.2, mod. A.3, mod. A.4)
- Modello Offerta Economica (OE)

DATO ATTO, ai sensi dell'art. 108 comma 2, lettera a) che: "Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo: a) i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti dall'articolo 2, comma 1, lettera e), dell'allegato I.1" e che pertanto con riferimento allo specifico intervento in esame, il criterio di aggiudicazione è l'offerta economicamente più vantaggiosa;

RILEVATO che l'offerta economicamente più vantaggiosa sarà valutata con attribuzione di punteggio per l'offerta tecnica e per l'offerta economica, sulla base dei criteri di valutazione individuati nei sopracitati documenti di gara, allegati alla presente;

RICHIAMATO l'art. 93, D.Lgs. 36/2023 secondo il quale, quando la scelta della migliore offerta avviene con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione tecnica è demandata ad una commissione giudicatrice, che verrà nominata dopo la scadenza ultima per la presentazione dell'offerta;

RITENUTO che, avendo individuato tutti i predetti elementi e precisato quanto precede, possa darsi avvio alla procedura di affidamento per addvenire alla stipula del contratto di appalto inerente l'affidamento di cui all'oggetto, per la durata di anni due dalla stipula, salvo esercizio dell'opzione di proroga contrattuale di un ulteriore anno, per gli importi precedentemente dettagliati;

RITENUTO di dover approvare, quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento, i sopracitati documenti allegati;

RICHIAMATO il disposto dell'art. 6-bis della L. 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, co. 41 della L. 6 novembre 2012, n. 190, in forza del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

RICHIAMATI i principi e le disposizioni contenute nella L. 6 novembre 2012, n. 190, per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;

RICHIAMATI altresì i principi e le disposizioni del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sul riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni

da parte delle pubbliche amministrazioni e, in particolare, l'art. 37 sugli obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

DATO ATTO dei nuovi compiti e funzioni del RUP in materia di anticorruzione e trasparenza;

RILEVATO che al RUP, oltre agli obblighi di competenza, professionalità, di integrità e pubblicità, si applicano in quanto compatibili, le disposizioni del titolo II, capo V, sezione I, del R.D. 12 luglio 1934, n. 1214, relative ai giudizi di conto e di responsabilità davanti alla Corte dei conti e quelle di cui alla Parte III, Titolo I, D.Lgs. 26 agosto 2016, n. 174;

RICHIAMATO l'art. 1, co. 15, L. 6 novembre 2012, n. 190, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;

CONSIDERATO altresì che sul presente atto il Dirigente esprime parere favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del vigente D. Lgs. N. 267/2000;

ATTESO che il sottoscrittore del presente atto dichiara di non trovarsi in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace o contenente dati non più rispondenti a verità, come previsto dall'art. 76 del D.P.R. 28.12.2000, n. 445;

DATO ATTO che le disposizioni di cui alla presente determinazione risultano ottemperate alle disposizioni dell'art. 183, comma 8 del D. Lgs. 267/2000 s.m.i., fatti salvi eventuali controlli successivi qualora necessari;

VERIFICATO il rispetto degli obblighi di trasparenza;

VISTI infine:

- Il D. Lgs. 267/2000;
- Il D. Lgs. 165/2001;
- Il D. Lgs. 36/2023;
- Lo Statuto Comunale;
- Il Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- Il Regolamento di Contabilità;
- Il Piano triennale di prevenzione della corruzione;
- Gli ulteriori atti e la normativa richiamata in premessa;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

- Di disporre, l'indizione di una procedura aperta, ai sensi dell'art. 71, D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, disciplinata dall'art. 108, D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento del Servizio

di Assistenza Domiciliare (SAD), rivolto ai cittadini con disabilità residenti nel territorio comunale di Fonte Nuova, riconosciuti in condizioni di gravità, ai sensi dell'art. 3 comma 3, Legge n° 104/92 e ss mm ii, per un importo stimato per 24 mesi pari ad € 476.190,47 (IVA 5% esclusa), ed un totale complessivo comprensivo dell'eventuale possibilità di ricorrere alla proroga contrattuale di cui all'art. 120, comma 10, del D.lgs. 36/2023 pari a € 714.285,70 Iva 5% esclusa, (€ 750.000,00 Iva inclusa 5%);

- Di dare atto che gli elementi essenziali del contratto, nonché i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte sono quelli indicati nelle premesse del presente provvedimento e nel capitolato di gara appositamente predisposto;
- Di approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, i seguenti:
 - Bando di gara
 - Disciplinare di gara
 - Capitolato speciale d'appalto
 - Relazione Elaborato progettuale
 - Domanda di partecipazione (mod. A.O o mod A.OR)
 - DGUE
 - Modelli di autocertificazione (mod. AIS, mod. A.2, mod. A.3, mod. A.4)
 - Modello Offerta Economica (OE)
- Di dare atto che a partire dal 1° gennaio 2024, sono entrate in vigore nuove regole per la pubblicazione degli atti di gara relativi agli appalti pubblici, come previsto dal nuovo Codice dei contratti pubblici (D.lgs. n.36/2023). Per cui:
 - Pubblicità legale: La nuova procedura per la pubblicità legale di appalti e contratti pubblici sarà assolta attraverso la Piattaforma Anac per la pubblicità legale. Le stazioni appaltanti non dovranno più impiegare risorse per forme di pubblicità a pagamento, e quindi non addebiteranno costi agli aggiudicatari per avvisi e bandi pubblicati a partire dal 1° gennaio 2024;
 - Efficacia delle disposizioni: Gli effetti giuridici degli atti oggetto di pubblicazione decorreranno dalla data di pubblicazione nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP), come sancito dall'art. 27 del nuovo Codice;
 - Funzionamento del servizio: La piattaforma Anac, parte integrante della Banca Dati Anac, garantirà la pubblicità legale degli atti, trasmettendo i dati all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea per bandi e avvisi di appalti di importo pari o superiore alle soglie europee,
- Di prevedere che la nomina della Commissione Giudicatrice sarà disposta, ai sensi dell'art. 93 comma 1 del D. Lgs. n.36/2023, con successivo atto da adottarsi dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
- Di dare atto che alla presente determinazione verrà data adeguata pubblicità in adempimento agli obblighi di trasparenza previsti dal Piano Anticorruzione;
- Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento, oltre che sull'Albo pretorio online, sul sito istituzionale del Comune di Fonte Nuova, sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi dell'art. 23 del D.lgs. n. 33/2013;

1. Di dare atto che il termine presunto per la stipula del contratto è il giorno 01.08.2024 e che pertanto è necessario prorogare il servizio in favore dell'attuale esecutore nelle more dell'affidamento a nuovo contraente;
- Di prenotare la spesa per l'intervento per complessivi € 750.000,00 Iva inclusa 5%, comprensivo dell'opzione di proroga contrattuale ex art. 120 comma 10 D-Lgs. 36/2023 per un ulteriore anno, sul Bilancio di previsione 2024-2026, sui seguenti Capitoli di spesa e per i seguenti importi:
 - Esercizio 2024, capitolo 1203 13 015, per € 65.839,04, imp. 820, capitolo 1201 13 009, per € 38.327,65, imp. 821;
 - Esercizio 2025, capitolo 1203 13 015, per € 180.000,00, imp. 79, capitolo 1201 13 009, per € 70.000,00, imp. 80;
 - Esercizio 2026, capitolo 1203 13 015, per € 145.833,31, imp. 11;

Proroga contrattuale:

- Esercizio 2026, capitolo 1201 13 009, per € 70.000,00 imp. 12;
 - Esercizio 2026, capitolo 1203 13 015 per € 34.166,69, imp. 13;
- Di dare atto che l'impegno di spesa per l'eventuale proroga contrattuale per l'anno 2027 verrà assunto a seguito dell'approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027;
 - Di impegnare quale contributo in favore dell'ANAC, Delibera n. 610 del 19 dicembre 2023, la somma di € 410,00 sul capitolo 1204 13 009, del Bilancio di Previsione 2024/2026, Esercizio 2024, imp. n. 818;
 - Di nominare Responsabile Unico di Progetto il funzionario di E.Q. Dottoressa Fulvia Moriconi che provvederà a proporre, la nomina del Gruppo di Lavoro per le attività di affidamento e di esecuzione del presente appalto di gara;
 - Di trasmettere la presente determinazione alla Segreteria Generale, al Servizio proponente e al Settore Finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria di cui alle disposizioni normative e regolamentari vigenti in materia, dando atto che la stessa diventerà esecutiva all'esito dell'apposizione della predetta attestazione

Il Dirigente del Settore Amministrativo ed Economico-Finanziario
Dott.ssa Cristina Luciani